****

**NEW! ГОСЗАКУПКИ-2020: новые требования, новые возможности, практика. Итоги развития контрактной системы в 2019 году: новеллы законодательства для заказчиков и участников закупок, ошибки реализации нововведений с позиции контроля, надзора и аудита закупок. Минимизация рисков и приемлемые пути повышения эффективности закупочной деятельности в 2020 г.**

*Семинар-практикум для государственных, корпоративных заказчиков и поставщиков*

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

**Сроки и место проведения:**

**29 января 2020 г., г. Санкт-Петербург,** отель «Гамма»

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

***Лектор:***

***Толстобоков Олег Николаевич -*** *к.т.н., инспектор по комплексному контролю государственных закупок; доцент кафедры «Финансы, налоги, кредит» МАГМУ; член инспекции по осуществлению внеплановых проверок ФАС России; соавтор совместного издания Генеральной Прокуратуры Российской Федерации, ФАС России, Росфиннадзора для заказчиков и поставщиков «Проверки, контроль и надзор в сфере госзаказа»*

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

***Контактная информация:***

***Центр образования «ЭВЕРЕСТ», тел: 8 (495) 988-11-81***

***E-mail: info@co-everest.ru, dogovor@co-everest.ru; сайт: www.co-everest.ru***

**Программа семинара:**

**NEW! ГОСЗАКУПКИ-2020: новые требования, новые возможности, практика. Итоги развития контрактной системы в 2019 году: новеллы законодательства для заказчиков и участников закупок, ошибки реализации нововведений с позиции контроля, надзора и аудита закупок. Минимизация рисков и приемлемые пути повышения эффективности закупочной деятельности в 2020 г.**

**1.** **Обзор переходного периода в части реализации нововведений, внесенных в Закон о КС изменениями от 01.05.2019 № 69-ФЗ, от 01.05.2019 № 71-ФЗ, от 27.06.2019 № 151-ФЗ, от 27.06.2019 № 152-ФЗ**: ШАГИ участников контрактной системы до и после 01 01 января 2020 г. (с учетом изменений вступивших и вступающих в законную силу);

* 1.1. Приктика применения изменений в законодательстве о контрактной системе, вступивших в законную силу в 2019 году: **неоднозначность требований № 44-ФЗ и подзаконных НПА с позиции заказчиков и контрольно-надзорных органов** цель осуществления закупки. Каким образом с учетом признания утратившей силу ст. 13 проверяются после 01.10.2019 года закупки на соответствие целям? Дробление котировок в электронной форме. Стоит ли проводить на однородные одноименные товары работы услуги несколько котировок вместо электронного аукциона?
* Банковская гарантия в качестве обеспечения заявки. Существуют ли специальные основания для отклонения заявок в случае выявления несоответствия банковской гарантии, представленной участниками закупок для обеспечения заявки? Включение в РНП поставщика (исполнителя, подрядчика) в связи с неисполнением гарантийных обязательств. Возможно ли включить в РНП подрядчика в связи с не устранением недостатков в период гарантийного срока после приемки и оплаты выполненных работ?
* НДС контракта. Стоит ли изменять условия контракта при заключении с участниками, находящимися на упрощенной системе налогообложения (УСН)?
* Аналогичность исполненных контрактов при применении антидемпинговых мер. Нужно ли применять в части подтверждения опыта контракты, не соответствующие предмету закупки?
* Жизнеспособность банков. Стоит ли заказчику вести контроль за деятельностью банка, выдавшего банковскую гарантию?
* Срок действия банковской гарантии, превышающий срок действия контракта. Возможно ли установление требований о сроке действии банковской гарантии в проекте контракта? Заключение контракта со вторым участником при расторжении с первым. Возможность реализации до и после 1 июля 2019 года?
* Однократное изменение срока исполнения контракта. Стоит ли учитывая неблагоприятные погодные условия (выпадение значительного количества осадков) руководствоваться ст. 95 № 44-ФЗ и подписывать доп. соглашение об изменении срока завершения работ?
* Установление единообразного контроля закупок. Будет ли реализовано с принятием в марте 2020 года очередного пакета поправок в Закон о КС?

**АНОНС новой корректировки** **№ 44-ФЗ до 1 марта 2020 г*.*** *(сокращение способов закупок до трех (конкурс, аукцион, запрос котировок) установление единых требований к составу заявок на участие во всех способах закупок, формирование всей информации о закупках исключительно в извещении о проведении закупки, упрощение и ускорение порядка уведомление о расторжении контракта, обеспечение максимального электронного документооборота на стадии исполнения контракта «электронная приемка товаров, работ, услуг»)*

**1.1.** **Приемлемые варианты решения проблемных ситуаций в закупочной деятельности** *(материал представляется в виде схем, таблиц, шаблонов, алгоритмов действий и составлен по материалам практики контроля 2019 года)*

**Опорная блок-схема.** Этапы исполнения контракта ***в новой редакции*** № 44-ФЗ: все «ЗА» и «ПРОТИВ» (наличие этапов как условие контракта с позиции арбитражных судов и требований новой редакции № 44-ФЗ; степень детализации и количества этапов, целесообразность указания для реализации уменьшения при исполнении контрактов обеспечения исполнения контракта и установления аванса, частичное исполнение контракта в установленные им промежуточные сроки и т.д.);

**Заказчик как оператор гарантийных обязательств**: пути решения многокомпозиционных закупок в случае закупки «гарантийных» товаров (единое обеспечение гарантийных обязательств на товар с самым длительным сроком либовнесение ОГО по частям);

**Ошибки требований к банковским гарантиям, предоставляемым в качестве обеспечения заявки** с учетом п. 4 ст. 368 ГК РФ и ПП РФ № 1005 (*в редакции от 30.07.2019*): **алгоритм проведения проверки**;

**Уменьшение размера обеспечения** пропорционально стоимости выполненных обязательств: тонкости реализации;

**Порядок установления** и ограничение предельного размера гарантийных обязательств: сравнительная таблица;

**Решение бизнес – задачи «случаи списания в бюджет обеспечения заявки»**

**2.** **Пошаговый алгоритм** формирования в форме электронного документа плана графика на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годов в соответствии с ПП РФ от 30.09.2019 № 1279 *(нюансы включения в ПГ закупок, превышающий срок планирования; исчисление дня, следующего за днем доведения до соответствующего заказчика объема прав в денежном выражении, информационное взаимодействие ЕИС с системой «Электронный бюджет» и региональными и муниципальными информационными системами в сфере закупок и т.д.)*

* Изменения ПГ *при необходимости* и запрет размещения в ЕИС извещений, документаций о проведении закупок не соответствующих информации, указанной в ПГ с учетом требований ч. 8 и ч. 10 ст. 21 № 44-ФЗ после 01.01.2020 г.;
* Новая позиция ПГ и внесение изменений в уже существующую позицию: АНОНС правил реализации в 2020 году и отличительные особенности практики 2019 года;
* Технические ошибки при выгрузке ПГ в интерфейс ЕИС и внешние системы как юридически значимые ошибки электронного документооборота *(по материалам обращений в службу технической поддержки);*

**КЕЙС –СТАДИ**: критерии возникновения ИНЫХ обстоятельств, предвидеть которые при утверждении ПГ было невозможно в качестве приемлемых вариантов внесения изменений, а также равенство даты внесения и даты утверждения изменений в ПГ в условиях перехода на новый порядок планирования и обоснования закупок с 1 октября 2019 г.

**2.1.** Удлинение сроков подготовки и проведения подрядных закупок по причине разработки графиков выполнения строительно-монтажных работ.

Правомерность установления документации «пусторафки», заполняемые по результатам процедуры определения подрядчика: противоречивые позиции Центрального аппарата и территориальных органов ФАС России;

**2.2.** **Правила использования** при осуществлении закупок **информации** из каталога не только товаров, но и работ, услуг **(КТРУ**)

* Описание товара, имеющего код КТРУ, с указанием характеристик обязательных для применения (вторая вкладка карточки) и использованием информации со словами ДОЛЖЕН, МОЖЕТ БЫТЬ, ИЛИ и т.д., вводящие в заблуждение заказчика и поставщика;
* Правомерность указания единицы измерения услуг по вывозу отходов «условной единицей», кодов ОКПД-2 утративших законную силу и т.п.;
* Применение КТРУ при закупках услуг ресурсоснабжающих организаций;
* Приемлемые варианты обоснования дополнительных характеристик в техническом задании на примерах закупок продуктов питания, угля, бензина, дизельного топлива, приборов и т.д.;
* Отклонение заявок, содержащих качественные характеристики, не соответствующие информации, указанной в КТРУ;
* Варианты пресечения неправомерных действий заказчиков при ненадлежащем применении либо не применений КТРУ в закупках;

**АВТОРСКИЙ ОБЗОР практики указания характеристик обязательных и не обязательных к применению в технических заданиях со стороны контроля ФАС России по материалам рассмотрения в 2019 году около 300 жалоб участников закупок;**

**3.** **Ценообразование в закупках 2019 года и варианты реализации в 2020 году** с целью повышения качества обоснования НМЦК и цены контракта.

* Проверки точности выполнения расчетов НМЦК;
* Ошибки заказчиков при неприменении методов названных ст. 22 № 44-ФЗ (по материалам аудита закупок силами контрольно-счетных органов и проверок фин. контроля);
* Дополнительный не основной затратный метод ценообразования: «хитрости» заказчиков, пресекаемые контрольными органами;
* Лимитный метод ценообразования с учетом объемов финансирования закупки;
* Неверный выбор метода определения и обоснования НМЦК и применение штрафов в соответствии с ч. 2 ст. 7.29.3 КоАП РФ в размере 10 000 рублей;

**Дискуссионная панель**: «**Наименьшее или среднее значение цены, принимаемое в расчет НМЦК в 2018- 2019 годах и АНОНС практики на 2020 год»**

**4.** **Сложности проведения закупок с дополнительными требованиями к участникам закупок**: **обзор практики контроля ФАС** России в части реализации новых требований ПП РФ № 99 и порядка подтверждения соответствия с учетом ПП РФ от 25.09.2019 № 1202 *(обзор практики за II полугодие 2019 года).*

* Ошибки установления доп требований при закупке работ по благоустройству территории при НМЦК до и более 10 млн. рублей;
* Изменение требований в части подтверждения опыта исполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства;
* Проверки контрактов подтверждающих опыт участников закупок по реестру контрактов / реестру договоров стоимостью не менее 20 % от НМЦК (цены лота);

**4.1. Фиксация действий и бездействия** участников контрактной системы в сфере закупок в ЕИС и на электронных площадках с 1 января 2020 года, мониторинг работоспособности ЕИС и видео фиксация допущенных нарушений: реальность появления нововведения в практике закупок.

**5.** **ТОП 10 нарушений при подготовке технических заданий по версии ФАС России (**требования к упаковке: надлежащие правила обоснования; остаточный срок годности товаров в процентов во избежание поставки просроченного (некачественного) товара либо в месяцах, днях, часах; укрупнение лота в закупках как правомерное увеличению объемов закупки, НМЦК, суммы обеспечения заявки и исполнения контракта; исключения из случаев закупок, на которые не распространяются требования государственных стандартов, серий или технических условий и т.п. )

**5.1.** Неприемлемые варианты реализации ПП РФ от 10 июля 2019 г. № 878 в части закупок радиоэлектронной продукции и телекоммуникационного оборудования (обоснование невозможности соблюдения новых ограничения на допуск, нюансы работы с реестром радиоэлектронной продукции в государственной информационной системе промышленности и т.д.) по материалам практики контроля ФАС России;

**6. Соглашения на повышение цен и ограничения доступа на товарный рынок**: анализ антиконкурентных соглашений за 2019 годы в части запрета на ограничение конкуренции среди хозяйствующих субъектов и применения мер ответственности в соответствии с ч. 2 ст. 14.32 КоАП РФ, практические аспекты реализации и защиты своих позиций в 2020 году

Исключительные обстоятельства не проведения конкурентных закупок: положительная практика закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

**7.** **Практические аспекты изменений порядка закупки работ** по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства: **межведомственные противоречия Минфина России, Минстроя России и ФАС России**

НОВАЯ форма выписки из реестра членов СРО согласно Приказа Ростехнадзора от 04.03.2019 № 86 и проверки выписки силами закупочной комиссии (уровень ответственности участника по компенсационному фонду обеспечения договорных обязательств; проблемы проверок совокупного размера обязательств;

* неоднозначная практика контроля в части предоставления в составе заявки каких-либо документов подтверждающих не превышение уровня ответственности и т.п.);
* Особые условия подрядного контракта *(поэтапная оплата; смета контракта в пределах цены контракта без использования предусмотренных проектной документацией в соответствии с ГрК РФ сметных нормативов, сведения о которых включены в федеральный реестр сметных нормативов, и сметных цен строительных ресурсов);*
* Условие о привлечение субподрядчика (согласование кандидатуры субподрядчика; допуск представителей заказчика в организацию соисполнителя (третьих лиц);
* Алгоритм действий заказчика при изменении видов и объемов работ, технически связанных и не связанных между собой, а также исключения позиций сметы и корректировки стоимости отдельных конструктивных элементов, обоснование решений по однократному изменению сроков исполнения контракта, а также НЮАНСЫ изменения контракта по инициативе подрядчика;
* Оплата работ, не предусмотренных контрактом: положительная судебная практика 2019 года;

**КЕЙС СТАДИ:** правильное отклонение заявки подрядчика в электронном аукционе **с позиции практики контроля ФАС России во II полугодии 2019 г.** *(проектная документация с конкретными показателями; торги с заранее предопределенным победителем закупки; дискретные не конкретные значения предлагаемых для текущего (предупредительного) ремонта стройматериала и т.д.)*

**8.** **Постоянная и переменная часть типовых контрактов** с учетом общих правил дополнения типовых контрактов **по усмотрению заказчиков** с учетом положений, вытекающие из характера обязательств по контрактам, не противоречащие законодательству РФ

* Способы доказательств невозможности применения типовых контрактов при закупках лекарственных препаратов, тех. обслуживания и ремонта автотранспортных средств, выполнения работ по строительству (реконструкции), капитальному ремонту, ремонту автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений;
* Замена с 01.01.2020 типового контракта на строительство (реконструкцию) объекта капитального строительства на обязательные типовые условия в рамках реализации Приказом Минстроя России от 20.06.2019 № 346/пр при выборе подрядчиков как конкурентными, так и неконкурентными способами закупок;
* НЕОБЯЗАТЕЛЬНОСТЬ/ ОБЯЗАТЕЛЬНОСТЬ включения требований ПП РФ от 23.12. 2016 г. № 1466 в части применения типовых условий контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНО к закупкам проводимых исключительно среди таких субъектов, а также допустимость требований о предоставлении соответствующих деклараций на этапе исполнения контракта;

**9.** **Законные механизмы защиты от недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя)** – ужесточение механизмов, упрощение порядка применения, установление особого порядка в отношении отдельных категорий участников закупок

* Запрет на выплату аванса как отлагательное условие контракта с учетом ст. 157 «Сделки, совершенные под условие» и ст. 327.1 «Обусловленное исполнение обязательств» ГК РФ;
* Устранение «правовой коллизии» ч. 2 ст. 37 № 44-ФЗ в части предоставления информации, подтверждающей добросовестность участника закупки;

**ПРАКТИКУМ:** Особенности применения антидемпинговых мер без учета и с учетом правопреемства исполнения участником в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов без применения неустойки (проверки предусмотренных ст. 58 ГК РФ передаточных актов при реорганизации юридических лиц, а также при переходе контрактов от физ. лица к ИП, юр. лица как правопреемники ИП, и т.д.)

**10.** **Разрешение споров при исполнении контрактов** с учетом буквального толкования судами ст. 431 ГК РФ и п. 3 ст. 70 АПК РФ (допустимость указания сроков предъявления, рассмотрения, форм направления претензий, а также оставление претензии без ответа в установленный срок как признание требований претензии)

**Предъявление претензий третьими лицами** (государственными контрольно-надзорными или правоохранительными органами) по вопросам исполнения контрактов, в т. ч. себестоимости контракта, а также отчетная калькуляция о фактических затратах, связанных с исполнением контракта

**11.** **Первые ошибки** заказчиков **при реализации в IV квартале 2019 г. новых правил ведения формирования и ведения реестра контрактов**, утвержденных Приказом Минфина России от 19 июля 2019 г. N 113н

* Исчисления срока внесения информации об исполнении контракта с даты подписания документа о приемке либо оплаты;
* Однократное включение всех по итогам полного исполнения всех платежных поручений и всех документов о приемке;
* Дата исполнения контракта как дата исполнения заказчиком своих обязательств по оплате поставленного товара либо приемки товаров, работ, услуг для целей ведения реестра контрактов;

**ВПЕРВЫЕ! пути минимизации штрафов при выявлении фактов включения в реестр контрактов недостоверных сведений о начислении штрафов (пеней), актов приемки, даты и суммы оплаты принятых товаров, работ, услуг**

**12. Штрафы должностным и юридическим лицам за однотипные и систематические нарушения: специфика применения, «подводные камни» ходатайств и сбора доказательной базы *(по материалам прокурорских проверок во взаимодействии с УФАС России)***

**13. КРУГЛЫЙ СТОЛ: типовые ошибки заказчиков, участников закупок и контрольно-надзорных органов. ИНДИВИДУАЛЬНЫЙ разбор конкретных ситуаций в формате КЕЙС-СТАДИ.**

**Стоимость участия в семинаре:**

**Семинар 1 день** – **19 900 рублей/чел.** НДС не взимается. В стоимость входит: участие одного представителя в семинаре один день, обед, методические разработки, именной сертификат участника. При обучении двух и более представителей от одной организации – **17 900 руб./чел.**

**Желающие получить удостоверение о повышении квалификации или диплом о профессиональной переподготовке могут продолжить обучение в дистанционном модуле.**

**Стоимость: Удостоверение - 4000 руб. Диплом - 5 000 руб.**

**Акция: Обучение каждого 4-го слушателя от организации – Бесплатно!**

***Контактная информация:***

***Центр образования «ЭВЕРЕСТ», тел: 8 (495) 988-11-81***

***E-mail: info@co-everest.ru, dogovor@co-everest.ru; сайт: www.co-everest.ru***



|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **NEW! ГОСЗАКУПКИ-2020: новые требования, новые возможности, практика. Итоги развития контрактной системы в 2019 году: новеллы законодательства для заказчиков и участников закупок, ошибки реализации нововведений с позиции контроля, надзора и аудита закупок. Минимизация рисков и приемлемые пути повышения эффективности закупочной деятельности в 2020 г.** | | | | | |
| Дата оформления заявки: | | | | | |
| Сроки проведения: | | | Место проведения**:** | | |
| Организация: | | | | | |
| Юридический адрес: | | | | | |
| Почтовый адрес: | | | | | |
| Код города: | | Телефоны: | | | |
| E-mail: | | | | | |
| Руководитель организации: | | | | Действует на основании: | |
| Должность руководителя организации: | | | | | |
| Контактное лицо (Ф.И.О., должность, телефон): | | | | | |
| ИНН: | | | КПП: | | |
| Расчетный счет: | | | Кор/счет: | | |
| БИК: | | Название банка: | | | |
| Список участников семинара: | | | | | |
| № | Ф.И.О., организация, должность, моб. телефон участника: | | | | Стоимость, руб. |
| 1 |  | | | |  |
| 2 |  | | | |  |
| 3 |  | | | |  |
| 4 |  | | | |  |
| 5 |  | | | |  |
| ИТОГО: | | | | |  |

Заполненную заявку просьба направлять на электронную почту dogovor@co-everest.ru

***Центр образования «ЭВЕРЕСТ», тел: 8 (495) 988-11-81***

***E-mail: info@co-everest.ru, dogovor@co-everest.ru; сайт: www.co-everest.ru***